

**PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA
KEIMIGRASIAN
(Studi Kasus di Kantor Keimigrasian Surakarta)**



SKRIPSI

Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas- Tugas dan Syarat - Syarat
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum Dalam Ilmu Hukum
Pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :
Sulistyo budi santoso
C 100 050259

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2011

HALAMAN PERSETUJUAN

PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA KEIMIGRASIAN (Studi Kasus di Kantor Keimigrasian Surakarta)

Oleh

Nama : Sulistyo Budi Santoso
NIM : C.100.050.259
NIRM :

Disetujui untuk dipertahankan

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I

Pembimbing II

(Hartanto, SH, M.Hum)

(Muchamad Iksan, SH, M.H)

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah di terima dan di sahkan oleh
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Hari : Rabu
Tanggal : 16 Maret 2011

Dewan Penguji :

Ketua	: Hartanto, SH., M.Hum	(.....)
Sekretaris	: Muchamad Iksan, SH., M.H	(.....)
Anggota	: Sudaryono, SH., M.Hum	(.....)

Mengetahui
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

(Muchamad Iksan ,SH, M.H)

MOTTO

**“ Hari ini telah Ku - sempurnakan untukmu agamamu, telah Ku -
cukupkan kepadamu Nikmat - Ku dan telah Ku - ridhoi Islam Menjadi
Agama bagimu. “**

(Al – Maidah (5) : 3)

**“ Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu dan sesungguhnya
yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang – orang yang
khusu’.”**

(Al - Baqarah (2) : 45)

**“ Tujuh golongan manusia yang akan mendapatkan perlindungan
Allah di hari tidak ada perlindungan kecuali perlindungan Allah,
Pemimpin yang adil, Pemuda yang tumbuh besar dalam ketaatan
kepada Allah, seseorang yang hatinya selalu terkait dengan Masjid, dua
orang yang saling mencintai karena Allah, mereka yang berkumpul
dan berpisah karena Allah, Lelaki yang diajak oleh wanita kaya dan
cantik (untuk melakukan zina), namun ia berkata : Aku takut kepada
Allah Rabb semesta alam, seseorang yang bersedekah dan ia
merahasiakan sedekahnya, sehingga tangan kirinya tidak mengetahui
apa yang diberikan oleh tangan kanannya dan seseorang yang
berdzikir kepada Allah di tengah malam hingga menetes air mata
dipipinya.”**

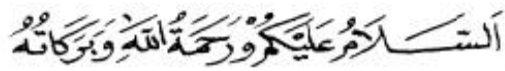
(HR. Bukhari dan Muslim).

PERSEMBAHAN

Skripsi ini, Penulis persembahkan Kepada :

1. Ibunda tercinta Sarwoningsih
Rahimallahu.
2. Bapak dan Ibu Murtini.
3. Adik – adikku (Mamad dan Istrinya
juga adikku Darmas).
4. Seseorang yang telah mengajarkan
semangat hidup yang sangat berharga.
5. Almamaterku.

KATA PENGANTAR



Segala Puji bagi Allah Rabb Semesta alam yang telah memberikan rahmat dan hidayah – Nya kepada umatnya khususnya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi dengan judul **“Penegakan Hukum Tindak Pidana Keimigrasian (Studi Kasus di Kantor Keimigrasian Surakarta)”**.

Sholawat dan salam semoga senantiasa kita curahkan kepada junjungan kita Rasulullah Muhammad Shollallahu Alaihi Wa Sallam, keluarga serta sahabat dan mereka yang menyeru dengan seruannya serta berpedoman dengan petunjuknya.

Skripsi ini penulis susun guna melengkapi persyaratan untuk menyelesaikan pendidikan di program strata satu dan untuk meraih gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta ,

Banyak cobaan yang harus di hadapai penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini tetapi berkat Rahmat dan Pertolongan - Nya, penulis dapat melalui cobaan dan hambatan tersebut sehingga penulisan skripsi ini dapat terselesaikan.

Pada kesempatan ini, perkenankanlah penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi – tingginya kepada semua pihak

yang telah memberikan bantuan kepada penulis selama studi dan tersusunnya skripsi ini :

1. Bapak Muchammad Iksan, SH., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Unuversitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian sekaligus sebagai Dosen Pembimbing II yang dengan kesungguhan hati dan kesabarannya telah meluangkan waktu untuk membimbing mengarahkan dan mengoreksi dari awal samapai akhir penulisan skripsi ini.
2. Bapak Hartanto, SH., M.Hum, selaku Ketua Jurusan Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, sekaligus sebagai Dosen Pembimbing I yang dengan kesungguhan hati dan kesabarannya telah meluangkan waktu untuk membimbng, mengarahkan dan mengoreksi dari awal sampai akhir penulisan skripsi ini.
3. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang telah memberikan bekal ilmu kepada penulis.
4. Bapak Wilopo, KS.SH.CN.MH, selaku Kepala Kantor Keimigrasian Surakarta, yang telah memberikan izin, kepada penulis untuk mengadakan penelitian dan meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dan data – data yang diperlukan oleh penulis.
5. Bapak Nicky Avry M, Amd Im., SSos, selaku Kepala Sub Seksi Pengawasan Keimigrasian Kantor Keimigrasian Surakarta dan Bapak Agus Lukito selaku Kepala Sub Seksi Penindakan Keimigrasian Kantor Keimigrasian Surakarta yang telah

memberikan pengarahan dan bantuan atas data-data dan informasi serta masukan - masukan untuk penulis dalam penulisan skripsi ini.

6. Ibunda tercinta Sarwoningsih Rahimallahu yang telah mendidik aku dan selalu mengingatkan aku tentang pentingnya belajar dan mencari ilmu.
7. Bapak tercinta dan Ibu Murtini, untuk doa dan pelajarannya tentang hidup, serta pengorbanannya yang tidak mungkin penulis balas.
8. Pakde Sumo, yang telah mengajarkan kepadaku tentang arti sebuah kesabaran.
9. Ayah Sadinugroho dan Ibu Narti Makasich atas semua Motivasinya yang begitu bermanfaat bagi saya.
10. Adik - adikku (Dik Mamad dan Istri, Dik Darmas) yang telah membantu finansal kuliah serta motivasinya. Thank's banget !
11. Mama Dra. Tri Unggul Suwarsi, M.Pd. Thank for all, atas ilmu dan motivasi yang telah diberikan sangat berarti buat saya.
12. Staf Karyawan TU, (khususnya Pak Sugiyarto) terima kasih atas bantuannya!
13. Keponakan – keponkanku yang lucu (Adzka dan Glenca)
14. Ana Aryani, Makasich untuk semua cinta dan perhatiannya.
15. Rekan- rekan seperjuangan dan semua pihak yang telah membantu penulisan Skripsi ini yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Semoga semua pihak yang telah disebutkan diatas mendapatkan Rahmat dan pahala dari Allah Ta'ala.

Akhirnya, penulis memohon semoga Allah Ta'ala memberikan
Kemanfaatan atas Skripsi ini dan selau melimpahkan pertolongan kepada
kita semua. Amien.

وَالسَّلَامُ عَلَيْكُمْ وَرَحْمَةُ اللَّهِ وَبَرَكَاتُهُ

Surakarta, Maret 2011

Penulis

Sulistyo Budi Santoso

Abstraksi

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui penegakan hukum tindak pidana keimigrasian dan untuk mengetahui kendala-kendala (faktor-faktor penghambat) yang timbul dalam penegakan hukum akibat tindak pidana keimigrasian. Tindak Pidana Keimigrasian merupakan Tindak Pidana yang merugikan negara, tindakan dalam penyidikan sampai pada putusan penerapan sanksi pidana merupakan rangkaian hasil proses kegiatan Penegakan Hukum Tindak Pidana Keimigrasian.

Tindak pidana Keimigrasian adalah Tindak Pidana berupa Pelanggaran terhadap aturan hukum di bidang keimigrasian yaitu hal ihwal lalu lintas orang yang masuk atau keluar wilayah Negara Republik Indonesia dan pengawasan orang asing di wilayah Negara Republik Indonesia. Tindak Pidana Keimigrasian ini tentu saja sangat merugikan Negara Republik Indonesia

Jenis Penelitian ini adalah Penelitian deskriptif, yang dimaksudkan untuk memberikan gambaran seteliti mungkin tentang penegakan hukum tindak pidana keimigrasian. Khususnya di wilayah kerja Kantor Keimigrasian Surakarta. Data yang di butuhkan adalah : (1) Data primer, yaitu berupa keterangan / data yang diperoleh secara langsung melalui penelitian lapangan. Sumber data primer dalam penelitian ini adalah fakta - fakta penegakan hukum tindak pidana imigrasi di wilayah kerja Kantor Imigrasi Surakarta dan petugas Kantor Imigrasi, dalam hal ini penyidik (PPNS) Imigrasi serta pihak - pihak terkait ; (2) Data Sekunder yaitu data

yang diperoleh secara tidak langsung yaitu dari studi kepustakaan yang berupa sejumlah keterangan/fakta dengan mempelajari bahan-bahan berupa buku, dokumen-dokumen, peraturan perundang-undangan, laporan-laporan, arsip-arsip atau bahan lainnya yang berkaitan dengan penegakan tindak pidana imigrasi. Dalam menganalisa data, penulis menggunakan metode analisa kualitatif dengan model interaktif. Hasil penelitian ini dapat disimpulkan mengenai bentuk – bentuk tindak pidana keimigrasianra lain : (1) Tinggal melebihi waktu yang dizinkan (*over stay*), hal ini bisa terjadi kepada orang asing pemegang izin tinggal terbatas, Visa Kunjungan maupun kepada orang asing yang datang dengan fasilitas Bebas Visa Kunjungan Singkat (Pasal 45 ayat 1 Undang-undang Nomor 9 Tahun 1992). (2) Masuk dan keluar wilayah Indonesia tanpa melalui Tempat Pemeriksaan Imigrasi (*Illegal Stay*), di mana orang asing tinggal di Indonesia (Surakarta) setelah masuk secara tidak sah dan tanpa memiliki izin keimigrasian (Pasal 48 Undang-undang Nomor 9 Tahun 1992). (3) Sengaja menyalahgunakan atau melakukan kegiatan yang tidak sesuai dengan perizinan keimigrasian. Di mana orang asing baik secara fisik maupun administrasi melakukan pelanggaran izin tinggal, sebagai contoh: seorang wisatawan asing yang bekerja di suatu perusahaan. (Pasal 50 Undang-undang Nomor 9 Tahun 1992).

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN MOTTO	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	x
ABSTRAKSI	xii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Pembahasan Masalah	7
C. Perumusan Masalah	8
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
E. Metode Penelitian	9
F. Sistematika Skripsi	12
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	14
A. Pengertian Tentang Imigrasi	14
B. Keberadaan Orang Asing	14
1. Pengertian Orang Asing	18
2. Izin Keimigrasian	20
3. Izin Masuk Kembali	22
C. Macam-macam Dokumen Keimigrasian	22
1. Surat Perjalanan	23
2. Tanda Bertolak	26
3. Izin Masuk	26
4. Visa	26
D. Pengaturan Keimigrasian di Indonesia	31
E. Pengertian Umum Tentang Pencegahan	35
F. Pengertian Umum Tentang Penangkalan	38
G. Pengiriman Khusus Pejabat Imigrasi	43

H. Macam dan Bentuk Pelanggaran Undang – Undang Nomor 9 Tahun 1992 Tentang Keimigrasian Yang Dilakukan Oleh Orang Asing	43
I. Penanggulangan Tindak Pidana Keimigrasian Berdasarkan Undang – Undang Nomor 9 Tahun 1992	47
1. Tindakan Pro Justisia	47
2. Tindakan Keimigrasian	49
3. Hambatan – Hambatan Yang Dihadapi Dalam Upaya Optimalisasi Penyelesaian Tindak Pidana Undang- Undang Nomor 9 Tahun 1992	50
BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	52
A. Gambaran Umum Tentang Kantor Keomigrasian Surakarta	52
B. Penegakan Hukum Tindak Pidana Keimigrasian	54
1. Upaya Preventif Penegakan Hukum Tindak Pidana Keimigrasian	54
2. Upaya Represif Penegakan Hukum Tindak Pidana Keimigrasian	69
A. Penyelidikan dan Penyidikan Tindak Pidana Imigrasi	73
B. Penuntutan	80
C. Pemeriksaan Sidang Pengadilan	82
BAB IV. PENUTUP	101
A. Kesimpulan	101
B. Saran	103
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	